



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тульской области

**ПРОКУРАТУРА
ОДОЕВСКОГО РАЙОНА**

ул. К. Маркса, 38
Одоев, Россия, 301440

28.02.2022 № 7-03-2022/40



И.о. директора ГУ ТО «Одоевский
дом-интернат для престарелых и
инвалидов»

Макаренко А.Н.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства о
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд

Прокуратурой Одоевского района проведена проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в ГУ ТО «Одоевский дом-интернат для престарелых и инвалидов» в ходе которой установлено следующее:

В целях реализации мероприятий, достижения целей и задач национального проекта «Демография», утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в Тульской области разработан региональный проект «Старшее поколение».

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Статьей 6 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд.

эффективности осуществления закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

В соответствии с ч. 4 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В соответствии с п. 4 ст. 421 Гражданского кодекса РФ (Далее – ГК РФ) условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами (статья 422).

В случаях, когда условие договора предусмотрено нормой, которая применяется постольку, поскольку соглашением сторон не установлено иное (диспозитивная норма), стороны могут своим соглашением исключить ее применение либо установить условие, отличное от предусмотренного в ней. При отсутствии такого соглашения условие договора определяется диспозитивной нормой.

В соответствии с п.1-2 ст. 425 ГК РФ договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения.

Стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

В соответствии с п.2-3 ст. 428 ГК РФ присоединившаяся к договору сторона вправе потребовать расторжения или изменения договора, если договор присоединения хотя и не противоречит закону и иным правовым актам, но лишает эту сторону прав, обычно предоставляемых по договорам

такого вида, исключает или ограничивает ответственность другой стороны за нарушение обязательств либо содержит другие явно обременительные для присоединившейся стороны условия, которые она исходя из своих разумно понимаемых интересов не приняла бы при наличии у нее возможности участвовать в определении условий договора.

Правила, предусмотренные пунктом 2 настоящей статьи, подлежат применению также в случаях, если при заключении договора, не являющегося договором присоединения, условия договора определены одной из сторон, а другая сторона в силу явного неравенства переговорных возможностей поставлена в положение, существенно затрудняющее согласование иного содержания отдельных условий договора.

ГУ ТО «Одоевский дом-интернат для престарелых и инвалидов» 28.12.2020 заключен контракт с ИП Тереховой Е.Д. на поставку оборудования СДУ, цена контракта 50 108 рублей, в соответствии с п. 3.3. контракта оплата контракта осуществляется по факту поставки товара, не позднее 25.12.2020 (**в срок до заключения контракта и поставки товара**), в то же время в соответствии с п. 4.1. контракта поставка товара осуществляется в течение 7 календарных дней с момента подписания контракта, поставщик не менее чем за 5 календарных дней до осуществления поставки товара направляет в адрес заказчика уведомление о времени и дате доставки. В соответствии с п 15.1. контракта контракт вступает в силу с момента заключения и действует по 28.12.2020. Поставка и оплата товара также датируются 28.12.2020.

ГУ ТО «Одоевский дом-интернат для престарелых и инвалидов» 28.12.2020 заключен контракт с ООО ТК «Меркурий-ПТИ» на поставку оборудования СДУ, цена контракта 535 000 рублей, в соответствии с п. 4.1. контракта поставка товара осуществляется не позднее 23.12.2020 (**раньше срока заключения контракта**), поставщик не менее чем за 5 календарных дней до осуществления поставки товара направляет в адрес заказчика уведомление о времени и дате доставки. В соответствии с п 15.1. контракта контракт вступает в силу с момента заключения и действует по 28.12.2020. Товарная накладная датирована 24.12.2020, подписана представителем учреждения 23.12.2020, счет-фактура от 24.12.2020, акт приема-передачи датирован 28.12.2020.

ГУ ТО «Одоевский дом-интернат для престарелых и инвалидов» 28.12.2020 заключен контракт с ООО «Валгар» на поставку оборудования СДУ (комплекс уличных тренажеров), цена контракта 237 700 рублей, в соответствии с п. 4.1. контракта поставка товара осуществляется не позднее 23.12.2020 (**раньше срока заключения контракта**), поставщик не менее чем за 5 календарных дней до осуществления поставки товара направляет в адрес заказчика уведомление о времени и дате доставки. В соответствии с п 15.1. контракта контракт вступает в силу с момента заключения и действует по 28.12.2020. Товарная накладная датирована 28.12.2020, подписана представителем учреждения 28.12.2020, счет на оплату от 24.12.2020, акт

приема-передачи датирован 28.12.2020, однако акт приема-передачи к контракту от 23.12.2020.

Указанные обстоятельства могли привести к срыву исполнения национального проекта, а также могли повлечь нарушения прав хозяйствующих субъектов при исполнении указанных контрактов и необоснованное начисление штрафных санкций за несвоевременное исполнение контракта.

Причинами указанных нарушений является ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей со стороны лиц, ответственных за данный участок работы, при отсутствии должного контроля со стороны и.о. директора ГУ ТО «Одоевский дом-интернат для престарелых и инвалидов».

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление **с участием представителя прокуратуры Одоевского района** и принять меры, направленные на устранение указанных выше нарушений законодательства и недопущению их впредь.

2. Со своей стороны полагаю необходимым:

- в полной мере соблюдать законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- привлечь к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

3. Представление об устранении нарушений закона подлежит безотлагательному рассмотрению.

В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

О дне и времени рассмотрения представления сообщить в прокуратуру Одоевского района.

Прокурор района
старший советник юстиции



М.А. Борисовский